

வரவு செலவுத் திட்டம் 2016 இல் கல்வி மற்றும் சுகாதாரம்: பெரும் வாக்குறுதிகள் ஆட்சிக்கான நல் முன்னறிவிப்பாக இல்லை

வரவு செலவுத் திட்டத்தை சமர்ப்பிக்கும் போது அரசாங்கம் கவர்ச்சிகரமான வாக்குறுதிகளை வழங்குகின்றது. இருப்பினும், வாக்குறுதிகளை செயல்படுத்துவதை விட, வாக்குறுதிகளை வழங்குவது எளிதானது என்பதை தொடர்ச்சியாக வந்த வரவு செலவுத் திட்டங்கள் எடுத்துக்காட்டின. தற்போதைய அரசாங்கம் தனது வாக்குறுதிகளை எந்த அளவிற்கு காப்பாற்ற முடியும் என்பது, எதிர்பார்க்கப்பட்ட வருமானத்தை திரட்டும் திறன் மற்றும் உண்மையான செயல்படுத்தல் செலவீன முன்னுரிமைகளை வழங்கப்பட்ட வாக்குறுதிகளுடன் பொருந்துவதாக இருக்கச்செய்யும் திறன் ஆகியவற்றில் தங்கியுள்ளது. நிறைவேற்றப்பட முடியாத வாக்குறுதிகளை வழங்குவது ஆட்சிக்கான நல் முன்னறிவிப்பாக இல்லை.

‘வரவு செலவுத் திட்டத்திற்காக யார் இரத்தம் சிந்துகின்றார்?’ மற்றும் ‘விவசாயம் மற்றும் பாதுகாப்புக்கான வரவு செலவுத் திட்ட ஒதுக்கங்கள், கொள்கையில் குறிப்பிடப்படாத முன்னுரிமைகளை வெளிப்படுத்துகின்றன’ என்ற தலைப்பில் வெரிட்டே ரிசெர்ச் வெளியிட்ட முன்னைய ஆய்வறிக்கைகள், முன்னைய ஆண்டுகளில் பகிரங்கமாக அறிவிக்கப்பட்ட துறை சார் வரவு செலவுத் திட்ட ஒதுக்கீட்டிற்கும் பின்னர் உண்மையாக செய்யப்பட்ட செலவீனங்களுக்கும் இடையேயான கணிசமான வேறுபாட்டை எடுத்துக்காட்டியது. எதிர்பார்க்கப்பட்டதை விட அரசு வருமானம் குறைந்து, பற்றாக்குறைகளைக் குறைப்பதற்காக செலவீனங்களை வெட்டும் போது அரசாங்கத்தின் ‘உண்மையான’ முன்னுரிமைகள், ‘கூறப்பட்ட’ முன்னுரிமைகளிலிருந்து வேறுபடுவதைக் காணலாம்.

கல்வி மற்றும் சுகாதாரத் துறைகள் வரவு செலவுத் திட்டம் 2016 இல் “கூறப்பட்ட முன்னுரிமைகள்” என்பது தெளிவு. இது கொள்கைகளில் காணப்படும் ஒரு முக்கியமான திருப்பத்தை குறித்து நிற்கின்றது. இத் துறைகளில் செய்யப்படவுள்ள செலவீனங்களின் பெரும் பகுதி மீளேழும் (உதாரணம் சம்பளம் மற்றும் நுகர் பொருட்கள்) செலவீனங்களுக்காகவன்றி, மூலதன செலவினங்களுக்கே(உதாரணம் கட்டடம் மற்றும் உபகரணங்கள்) ஒதுக்கப்பட்டுள்ளது என்பதையும் வரவு செலவுத் திட்டம் மேலும் வெளிப்படுத்துகிறது. வரவு செலவுத் திட்டம் 2016, சுகாதாரம் மற்றும் கல்விக்கான மூலதன செலவீனங்களை 120 சதவீதத்திற்கும் மேலான அதிகரிப்பான ரூ.210 பில்லியனாக அதிகரிக்கும் பெரும் வாக்குறுதிகளைக் கொண்டுள்ளது.

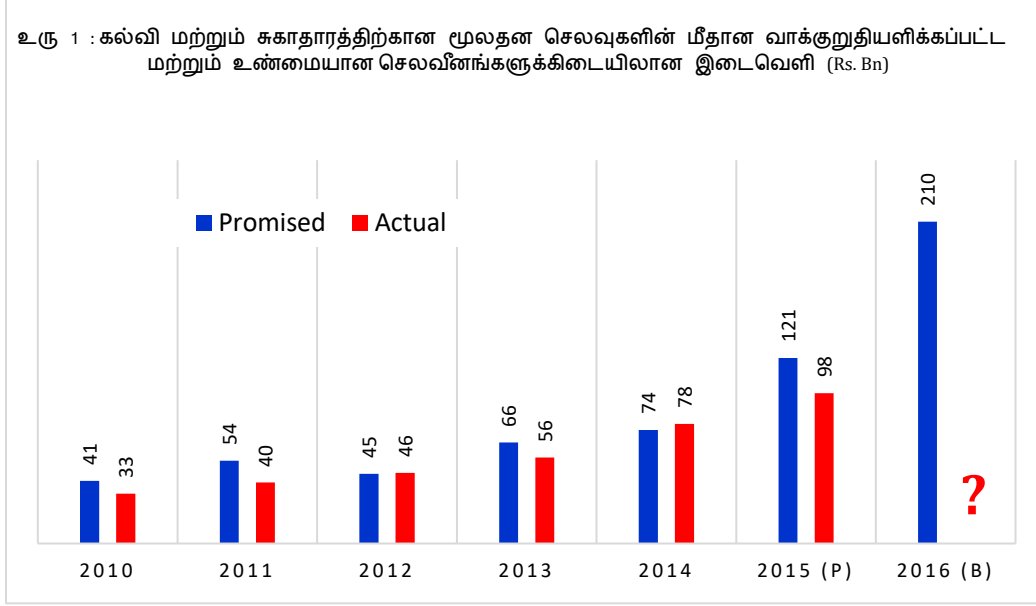
முதல் ஒன்பது மாதங்களில் வெளிப்படுத்தப்பட்ட முன்னுரிமைகளை பார்க்கும் போது, தற்போதைய அரசாங்கமானது இவ் வாக்குறுதிகளை குறிப்பிட்டபடி நிறைவேற்றும் என்ற எதிர்பார்ப்பு குறைகின்றது என்றும் இது ஆட்சியில் காணப்படும் பிரச்சினை என்றும் இவ்வாய்வு அறிவுறுத்துகின்றது.

பிரபலமான தேவைகள் வாக்குறுதிகளுக்கு காரணமாக அமைந்தது

கல்வி மற்றும் சுகாதாரத் துறை, இலங்கையில் அடிப்படையான சமுதாயச் செலவீனங்களைக் கொண்டுள்ளது. காரணம் இவை எல்லோருக்குமான இலவச கல்வி மற்றும் சுகாதாரச் சேவையின் நீண்ட கால வழங்குகைக் கடமை, மற்றும் சமுதாய எதிர்பார்ப்புக்களைக் கொண்டுள்ளன. மொத்த உள்நாட்டு உற்பத்தியில் (GDP) இத் துறைகளுக்கான ஒதுக்கீட்டில் நிலையான வீழ்ச்சியை உருவாக்கியதன் மூலம், முன்னைய அரசாங்கம் இக் கடமைகளிலிருந்து விலகிய போக்கைக் காண்பித்தது (உரு 1 ஐ பார்க்கவும்); எவ்வாறாயினும், கல்வித்துறைக்கான குறைந்த செலவீன அளவு தொடர்பாக பல்கலைக்கழக கல்வியாளர்கள் தலைமையில் ஒரு ஒருங்கிணைந்த எதிர்ப்பு பிரச்சாரம் எடுக்கப்பட்டதன் பின்னர் இப் புறக்கணிப்புக் கொள்கை தலைகீழாக மாறத் தொடங்கியது.

2014 ஆம் ஆண்டில், முன்னைய அரசாங்கம் கல்வி மற்றும் சுகாதாரத்திற்கான மூலதனச் செலவீன ஒதுக்கங்களை 32 சதவீதம் அதிகரித்து ரூ .74 பில்லியனாக உயர்த்தியதுடன், உண்மையில் ரூ .78 பில்லியனை செலவிட்டது. இது சற்றே அதிகமானதாக இருந்தது. 2014 நவம்பரில் அறிவிக்கப்பட்ட 2015 க்கான வரவு செலவுத் திட்டத்தில், அரசாங்கம் இவற்றுக்கான ஒதுக்கத்தை மேலும் 54 சதவீதம் அதிகரித்து ரூ .120 பில்லியனாக உயர்த்துவதாக உறுதியளித்தது. இதனைத் தொடர்ந்து வந்த ஐக்கிய தேசியக் கட்சி(UNP) மற்றும் தற்போதைய ஜனாதிபதியின், ஜனாதிபதித் தேர்தல் பிரச்சாரமானது, கல்வி மற்றும் சுகாதாரத் துறைக்கான செலவீனங்கள் அதிகரிக்கப்படும் என்ற முக்கிய பிரபல வாக்குறுதியை வழங்குமாறு செய்யப்பட்டது. இத்தகைய வாக்குறுதிகள் 2015 பொதுத் தேர்தலுக்கான கட்சிப் பிரச்சாரங்களிலும் எதிரொலித்தன. நவம்பரில் பிரதமரின் கொள்கை அறிக்கை, உயர் தரமுடைய கல்வி மற்றும் சுகாதார சேவையை பெற்றுக்கொள்ளும் தன்மையை மேம்படுத்துவது அரசாங்கத்தின் அபிவிருத்திக் கொள்கை கட்டமைப்பின் ஒரு மூலக்கல்லாக இருக்கும் என்று பரிந்துரைத்தது.

இவ் வாக்குறுதிகளுக்கு இணங்க, 2016 ஆம் ஆண்டுக்கான வரவு செலவுத் திட்டத்தில், கல்வி மற்றும் சுகாதாரத்திற்கான மூலதன செலவு ரூ .210 பில்லியனாக பெருமளவில் அதிகரிக்கப்பட்டு (இது 120 சதவீதத்திற்கும் மேலான அதிகரிப்பு) அறிவிக்கப்பட்டது.



மூலம்: வரவு செலவுத்திட்ட உரைகள் - பல்வேறு ஆண்டுகள் (P – provisional, B – budgeted)

சுகாதாரம் மற்றும் கல்வித்துறைகளுக்கான வாக்குறுதிகளில் அண்மையில் இடம்பெற்ற பிறழ்வுகள்

புதிய அரசாங்கத்தால் 2015 ஜனவரியில் சமர்ப்பிக்கப்பட்ட இடைக்கால வரவு செலவுத் திட்டமானது கல்வி மற்றும் சுகாதாரத்திற்கான மூலதன ஒதுக்கீட்டை உடனடியாக அதிகரிக்கவில்லை, ஆனால் இது நவம்பர் 2014 இல் அளிக்கப்பட்ட வாக்குறுதியை காப்பாற்றி, இத் துறைகளுக்கான செலவீனங்களை 55 சதவீதத்தால் அதிகரித்தது.

எவ்வாறாயினும், 2015 ஆம் ஆண்டிற்கான உண்மையான செலவீனம், இந்த வாக்குறுதியை நிறைவேற்றுவதற்கு அரசாங்கம் தவறிவிட்டது என்பதைக் காட்டுகிறது.

திட்டமிடப்பட்ட செலவீனம் ரூ .121 பில்லியன், அதேவேளை இடம்பெற்ற உண்மையான செலவீனம் ரூ .98 பில்லியன் - இது வாக்குறுதியளிக்கப்பட்ட 55 சதவீதத்திற்கு மாறாக, 26 சதவீத அதிகரிப்பேயாகும் (உரு 1 ஐ பார்க்கவும்). இதனை பணப் பற்றாக்குறை காரணமாக மட்டும் எழுந்ததாக நோக்காமல், 'உண்மையான' மற்றும் 'கூறப்பட்ட' முன்னுரிமைகளுக்கு இடையில் காணப்படும் பொருத்தமில்லாத தன்மையாகவும் கருத முடியும். ஏனெனில் ஒட்டுமொத்த மூலதனச் செலவீனம் கிட்டத்தட்ட துல்லியமான இலக்கை அடைந்திருந்தது. அதாவது திட்டமிடப்பட்ட ரூபாய் 520 பில்லியனில், ரூபாய் 517 பில்லியனுக்கான செலவீனம் இடம்பெற்றிருந்தது. ஜனவரி 2015 இல் கல்வி மற்றும் சுகாதாரத் துறைகள் ஒரு "கூறப்பட்ட" முன்னுரிமைகளாக இருந்திருந்தாலும், பிற துறைகளிலான மூலதனச் செலவுகளுக்கே முன்னுரிமை அளிக்கப்பட்டுள்ளன,

மேலும் சுகாதாரம் மற்றும் கல்விக்கான உண்மையான செலவீனம் அளவுக்கு மீறிய ஒரு குறைப்பை எதிர்கொண்டது.

வருமான பற்றாக்குறையும் இப் பிறழ்வுகளுக்கு காரணமாகும்

கடந்தகால நடைமுறைகளை போன்றே, நம்பிக்கையூட்டும் ஆனால் சாத்தியமற்ற வருமான வளர்ச்சிக்கான மதிப்பீடுகள், 2016ம் வரவு செலவுத் திட்டத்தில் மீண்டும் செய்யப்பட்டுள்ளது: அரசு வருமானம் 38 சதவீதத்தால் அதிகரிக்கும் என்று எதிர் பார்க்கப்படுகின்றது.

வருமான இலக்குகள் பூர்த்தி செய்யப்படாத போது, திட்டமிடப்பட்ட ஒதுக்கீட்டில் இருந்து பற்றாக்குறைத் தொகை உருவெடுக்கின்றது. பற்றாக்குறையை கட்டுப்பாட்டுக்குள் கொண்டுவருவது செலவீனங்களைக் குறைப்பதன் மூலம் அடையப்படுகின்றது. இச் சந்தர்ப்பத்தில், அதாவது செலவீனக் குறைப்பு செய்யப்படும் துறைகளை வைத்து, வெறுமனே கூறப்பட்டதற்கு மாறான, அரசாங்கத்தின் உண்மையான முன்னுரிமைகள் தெரிய வரும்.

உதாரணமாக, முன்னைய அரசாங்கம் விவசாயம் மற்றும் நீர்ப்பாசனத்திற்கு முன்னுரிமை அளித்ததற்காக அங்கீகரிக்கப்பட்டது. 2010 மற்றும் 2013 க்கு இடைப்பட்ட காலகட்டத்திற்கான வரவு செலவுத்திட்ட ஒதுக்கீட்டில், ரூ. 75 பில்லியனிலிருந்து ரூ. 111 பில்லியனாக அதிகரிக்கப்பட்டதிலிருந்து, இது உறுதிப்படுத்தப்படுகின்றது. ஆனால் உண்மையான செலவீனங்களை ஆய்வு செய்து பார்க்கும் போது, இது வேறு மாதிரியாக காணப்படுகின்றது. வருமானமானது கணிப்பீடு செய்ததற்கும் மிகக் குறைவாகவே வந்து கொண்டிருந்தமையால், 2010 இல் விவசாயம் மற்றும் நீர்ப்பாசனத்திற்கான உண்மையான செலவீனம், வரவு செலவுத் திட்டத்தில் கூறப்பட்டது போன்று ரூ. 75 பில்லியனாக அல்லாமல், ரூ. 69 பில்லியனாக குறைந்திருந்தது. அப்போது, 2013 ஆம் ஆண்டில் கூறப்பட்டது போன்று ரூ .111 பில்லியனாக அதிகரிப்பதற்கு பதிலாக உண்மையான செலவீனங்கள் ரூ. 65 பில்லியனாக வீழ்ச்சியடைந்திருந்தது. அதிகபட்ச செலவீனம் 2012 இல் செய்யப்பட்டிருந்தது; எனினும் இது உண்மையான செலவீனமான ரூ . 77 பில்லியனுக்கும், கூறப்பட்ட வரவு செலவுத் திட்ட வாக்குறுதித் தொகையான ரூ . 103 பில்லியனுக்குமிடையில் ஒரு பெரும் இடைவெளியைக் கொண்டிருந்தது. விவசாயம் மற்றும் நீர்ப்பாசன செலவுகள் வெகுவாகக் குறைக்கப்பட்டிருந்த போதிலும், பாதுகாப்புத்துறைக்கான வரவு செலவுத் திட்டம் மிதமாக இருந்தது - இதிலிருந்து 'உண்மையான' முன்னுரிமைகள் வரவு செலவுத் திட்டத்தில் 'கூறப்பட்டவற்றுடன்' பொருந்தவில்லை என்பது உறுதிப்படுத்தப்படுகின்றது.

நிர்வாகத்திற்கான பலவீனமான முன்னறிவிப்பு

கல்வி மற்றும் சுகாதாரத் துறை தொடர்பான 2015 வரவுசெலவுத் திட்ட வாக்குறுதிகளின் பிறழ்வு நிலை, தற்போதைய அரசாங்கம் முன்னைய

அரசாங்கம் செய்த அதே செயலைச் செயல்படுத்தும் அபாயத்தில் இருப்பதைக் காட்டுகின்றது; ஆனால் இம் முறை இது விவசாயம் மற்றும் நீர்ப்பாசனத்திற்குப் பதிலாக கல்வி மற்றும் சுகாதாரத் துறை தொடர்பானதாக இருக்கின்றது. வரவுசெலவுத் திட்டத்தால் நிர்ணயிக்கப்பட்ட நம்பிக்கையூட்டும் எதிர்பார்ப்புகளுக்கு மாறாக வருமானம் குறையும் போது, பெரும்பாலும் மூலதனச் செலவே குறைக்கப்படும் அழுத்தங்களுக்கு உள்ளாகின்றது. காரணம் மீளேழும் செலவீனங்களுக்கான ஒதுக்கக் கடப்பாடுகளைக் குறைப்பது கடினமாகும் (உதாரணம்: சம்பளம் செலுத்தப்பட வேண்டும்). எனவே, மூலதன செலவீனங்களில் அதிக அதிகரிப்பு எதிர்பார்க்கப்படும் துறைகள், குறை ஒதுக்கீடுகளை எதிர்கொள்ள எதிர்பார்க்கலாம்.

கல்வி மற்றும் சுகாதாரத் துறைகளில் வழங்கப்பட்ட புதிய முன்மொழிவுகளில் 80 சதவீதத்திற்கும் அதிகமானவை மூலதன செலவீனங்களுடன் தொடர்புபட்டவை. கடின உட்கட்டமைப்புப் பதிலாக மென் உட்கட்டமைப்பைப் பற்றி பேசும் அரசாங்கத்திற்கு இது ஒரு கேள்விக்குரிய முன்னுரிமையாகும். ஆனால் 2015 இன் பிறழ்வு நிலைகளும், 2016 ஆம் ஆண்டிற்கான வரம்பு மீறிய வாக்குறுதியும், இந்த முன்னுரிமையையும் சமரசம் செய்யக்கூடும் என்பதையே தெரிவிக்கின்றன.

ஒரு முன்னைய ஆய்வானது வரவு செலவுத் திட்டம் என்பது பணத்தைப் பற்றியது மட்டுமல்ல, மாறாக ஆட்சியையும் பற்றியது என்று சுட்டிக்காட்டியது. ஆட்சியை மேம்படுத்துவதாக தற்போதைய அரசாங்கம் அளித்துள்ள மேலதிக வாக்குறுதியும் உள்ளது. அரசாங்கத்தின் ஆயுள், இவ் வாக்குறுதியை அது எவ்வளவு சிறப்பாக கடைப்பிடிக்கின்றது என்பதில் இருந்து கணிப்பிடலாம். வரவு செலவுத் திட்ட வாக்குறுதிகளுக்கும் உண்மையான செலவீனங்களுக்குமிடையிலான இடைவெளியைக் குறைப்பது, மிகப்பெரிய வாக்குறுதியான மேம்பட்ட ஆட்சி, என்பதை அடைந்து காட்டுவதற்கான ஒரு முக்கிய அம்சமாகும்.

வெறிடே ரிசேர்ச் பொருளியல், சட்டம், அரசியல் மற்றும் ஊடகம் ஆகிய துறைகளில் உயர் மட்ட தீர்மானம் மேற்கொள்பவர்களுக்கு மூலோபாய பகுப்பாய்வுகளை வழங்கும் கொழும்பைத் தளமாகக்கொண்ட சுயாதீனமான ஒரு சிந்தனைக் குழாமாகும். உங்கள் கருத்துக்கள் வரவேற்கப்படுகின்றன. மின்னஞ்சல்: publications@veriteresearch.org